

Số 33-BC/ĐĐHĐND

BÁO CÁO

Kết quả 01 năm triển khai thực hiện Chỉ thị số 04-CT/TU của Ban Thường vụ Tỉnh ủy

Thực hiện Chỉ thị số 04-CT/TU ngày 20 tháng 4 năm 2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy đối với tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp.

Căn cứ yêu cầu nhiệm vụ do Ban Thường vụ Tỉnh ủy phân công, Đảng đoàn Hội đồng nhân dân Tỉnh xây dựng kế hoạch triển khai và phối hợp nắm tình hình ở một số cấp ủy (cấp huyện) để đánh giá kết quả bước đầu sau 01 năm triển khai thực hiện Chỉ thị. Đảng đoàn Hội đồng nhân dân Tỉnh báo cáo kết quả cụ thể như sau:

I. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI, QUẢN TRIỆT CHỈ THỊ SỐ 04-CT/TU

Các cấp ủy tổ chức triển khai, quán triệt Chỉ thị số 04-CT/TU, xây dựng kế hoạch, cụ thể hóa việc tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy đối với tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp, đảm bảo sự lãnh đạo toàn diện của cấp ủy đối với tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp phù hợp với điều kiện và tình hình thực tế của địa phương.

Đảng đoàn Hội đồng nhân dân ban hành Kế hoạch số 33-KH/ĐĐHĐND ngày 10 tháng 9 năm 2021 về việc thực hiện Chỉ thị số 04-CT/TU ngày 20 tháng 4 năm 2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy đối với tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp.

Đảng đoàn tổ chức họp với đại diện Thường trực cấp ủy, Thường trực Hội đồng nhân dân cấp huyện để quán triệt tinh thần Chỉ thị 04-CT/TU và trao đổi các nội dung liên quan đến công tác chuẩn bị Kỳ họp thứ nhất Hội đồng nhân dân các cấp, nhiệm kỳ 2021- 2025, đặc biệt là công tác nhân sự đại biểu chuyên trách, nhân sự chủ chốt là Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân ở các địa phương. Lãnh đạo Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh tổ chức hội nghị giao ban với Thường trực Hội đồng nhân dân huyện, thành phố để đánh giá công tác tham mưu triển khai thực hiện Chỉ thị, đồng thời chỉ đạo việc phản ánh kết quả 01 năm thực hiện Chỉ thị qua chuyên mục Đại biểu dân cử với cử tri của Đài Phát thanh - Truyền hình Đồng Tháp. Phối hợp Đảng ủy Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân Tỉnh triển khai, quán triệt Chỉ thị đến cán bộ, đảng viên cơ quan.

Đa số cấp ủy huyện, thành phố ban hành kế hoạch, công văn chỉ đạo việc cụ thể hóa nội dung cốt lõi của Chỉ thị 04-CT/TU, tổ chức quán triệt bằng một số phương thức như đưa vào tài liệu sinh hoạt chi bộ, hội nghị, triển khai qua các kênh thông tin, phần mềm ứng dụng xử lý công việc nội bộ.

Một số cấp ủy cấp huyện có cách làm cụ thể, chặt chẽ trong chỉ đạo triển khai như: Đưa nội dung giám sát việc triển khai, thực hiện Chỉ thị 04-CT/TU đối với tổ chức đảng và cá nhân vào Chương trình kiểm tra, giám sát năm của Ban Thường vụ Huyện ủy (huyện Thanh Bình); lãnh đạo cấp ủy cơ sở có công văn, kế hoạch tổ chức thực hiện Chỉ thị (huyện Tháp Mười, thành phố Sa Đéc,...); phân công rõ cơ quan tham mưu giúp Ban Thường vụ Huyện ủy theo dõi, đôn đốc, kiểm tra, giám sát việc thực hiện Chỉ thị... Hội đồng nhân dân nhiều địa phương có chủ động đề xuất, tham mưu, ban hành kế hoạch của cơ quan dân cử thực hiện chủ trương chung và chỉ đạo của cấp ủy cấp mình.

II. KẾT QUẢ CHỦ YẾU SAU 01 NĂM THỰC HIỆN CHỈ THỊ SỐ 04

1. Nhận thức về vị trí, vai trò của Hội đồng nhân dân trong hệ thống chính trị các cấp có bước chuyển biến, nâng lên; việc đảm bảo tuân thủ các yêu cầu luật định (*như Luật tổ chức chính quyền địa phương, Luật hoạt động giám sát...*) trong hoạt động của cơ quan dân cử, sự gắn kết giữa các cơ quan liên quan và Hội đồng nhân dân các cấp ngày càng chặt chẽ; các chức năng cơ bản của Hội đồng nhân dân và quyền của đại biểu dân cử được nhìn nhận, đánh giá đầy đủ và thực hiện hiệu quả hơn.

2. Ban Thường vụ cấp ủy các cấp có sự quan tâm đổi mới phương thức lãnh đạo đối với Hội đồng nhân dân qua việc định hướng kịp thời chủ trương, biện pháp để Hội đồng nhân dân thực hiện tốt chức năng nhiệm vụ luật định, nhất là trong việc thể chế hóa chủ trương của Đảng thành nghị quyết của Hội đồng nhân dân; lãnh đạo chặt chẽ việc cho ý kiến nội dung, chương trình các kỳ họp của Hội đồng nhân dân.

Cấp Tỉnh, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã quan tâm chỉ đạo việc thực hiện nghiêm quy chế làm việc của Tỉnh ủy, đối với các vấn đề, nội dung quan trọng cần trình để đảm bảo chủ trương thống nhất của Ban Thường vụ Tỉnh ủy trước khi trình các kỳ họp Hội đồng nhân dân.

Quan tâm lãnh đạo việc ban hành quy chế làm việc của Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, đưa hoạt động cơ quan chuyên trách đi vào nề nếp, quy củ (Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh và Thường trực Hội đồng nhân dân của 12/12 huyện, thành phố ban hành Quy chế làm việc nhiệm kỳ 2021-2026). Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành quy chế làm việc của Đảng đoàn Hội đồng nhân dân Tỉnh theo quy định.

Thường trực cấp ủy các cấp thường xuyên quan tâm, nắm tình hình hoạt động của Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp, tình hình cử tri, kịp thời chỉ đạo giải quyết các vấn đề phát sinh trong thực tiễn. Một số nơi có chế độ định kỳ làm việc cùng với các cơ quan tham mưu, giúp việc của Huyện ủy và Thường trực cơ quan dân cử. Một số Đảng ủy cấp xã quan tâm đưa nội dung đánh giá kết quả hoạt động của Hội đồng nhân dân vào chương trình hội nghị Ban Chấp hành Đảng bộ định kỳ hàng tháng, qua đó giúp Đảng ủy kịp thời nắm tình hình và có định hướng trong lãnh đạo, chỉ đạo cụ thể đối với hoạt động của Hội đồng nhân dân cấp mình.

Ở cấp tỉnh, Thường trực Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy luôn lãnh đạo tạo điều kiện, cơ chế để Đảng đoàn Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh lãnh đạo Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh tham gia vào các công việc chung, chủ trương lớn của Tỉnh và chủ động trong báo cáo những vấn đề quan trọng phát sinh qua giám sát, tiếp xúc cử tri.

Hầu hết các nơi, cơ chế phối hợp giữa Thường trực Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Tỉnh và các cơ quan liên quan khác được duy trì nền nếp. Cấp ủy lãnh đạo việc rà soát điều chỉnh hoặc xây dựng, ban hành quy chế phối hợp mới. Một số nội dung phối hợp giữa Thường trực Hội đồng nhân dân với các cơ quan có nhiệm vụ liên quan bước đầu được khai thác nhằm phát huy sức mạnh tổng hợp trong hoạt động Hội đồng nhân dân như nhiệm vụ phối hợp giữa Thường trực Hội đồng nhân dân với Ban Tuyên giáo, với Ủy ban Kiểm tra cấp ủy cùng cấp.

3. Hội đồng nhân dân các cấp đã tăng cường tổ chức các kỳ họp đột xuất, chuyên đề ngoài việc tổ chức các kỳ họp thường lệ theo quy định, để kịp thời giải quyết các công việc phát sinh theo yêu cầu thực tiễn. Nhiều hình thức họp được áp dụng, kết hợp trực tiếp với trực tuyến, linh hoạt ứng phó trong tình hình dịch bệnh Covid-19. Phối hợp tốt giữa các cơ quan trong công tác tổ chức kỳ họp, thống nhất về chương trình, nội dung và xây dựng lịch trình, phân công nhiệm vụ cụ thể nội dung chương trình phân bổ hợp lý, dành thời gian cho thảo luận, chất vấn, giải trình. Chú trọng chất lượng thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp Hội đồng nhân dân. Một số địa phương thực hiện theo phương thức của Tỉnh là tổ chức họp Tổ đề thảo luận văn kiện trước khi kỳ họp diễn ra. Phương thức tiếp xúc cử tri trong điều kiện khó khăn do ảnh hưởng của đại dịch Covid-19 đã được triển khai linh hoạt, từ trực tiếp sang trực tuyến hoặc kết hợp cả hai hình thức để đảm bảo yêu cầu luật định và yêu cầu phòng chống dịch. Công nghệ thông tin được ứng dụng tốt hơn trong công tác tổ chức các hoạt động, phần mềm ứng dụng “kỳ họp không giấy” bước đầu phát huy hiệu quả trong việc khai thác, cập nhật thông tin, tiết kiệm chi phí.

Hoạt động giám sát chuyên đề, giám sát thường xuyên, giải trình, chất vấn theo luật định được quan tâm triển khai, nội dung giám sát có trọng tâm trọng điểm. Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh đặc biệt chú trọng việc lựa chọn vấn đề quan trọng, cấp thiết phát hiện qua giám sát để tham mưu Đảng đoàn báo cáo Thường trực, Ban Thường vụ Tỉnh ủy hoặc ban hành các kiến nghị cụ thể đối với Ủy ban nhân dân Tỉnh và các cơ quan liên quan, qua đó góp phần thúc đẩy công tác điều hành của cơ quan nhà nước.

Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh và một số địa phương đã xây dựng kế hoạch và triển khai hoạt động thi đua đổi mới nội dung, phương thức hoạt động, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân, trong đó có quy định cụ thể tiêu chí đánh giá, xếp loại, khen thưởng hằng năm đối với đại biểu, Tổ đại biểu, góp phần nâng cao trách nhiệm và chất lượng hoạt động của đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp.

4. Việc bố trí đội ngũ cán bộ chuyên trách và lãnh đạo chủ chốt là Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân được Ban Thường vụ cấp ủy quan tâm lãnh đạo ngay từ đầu nhiệm kỳ, cơ bản đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, đảm bảo nguồn lực hài hòa cơ cấu giữa chuyên trách và kiêm nhiệm trong hoạt động hai Ban. Cụ thể, nhiệm kỳ 2021 - 2026, một số nơi có bố trí tăng đại biểu hoạt động chuyên trách so với nhiệm kỳ trước (như Lai Vung), có nơi cơ cấu Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân đều là cán bộ chuyên trách, Trưởng 02 Ban còn là cấp ủy viên (như thành phố Cao Lãnh). Thường trực Hội đồng nhân dân xã, phường cơ bản cơ cấu đủ Phó Chủ tịch chuyên trách. Việc cơ cấu các chức danh kiêm nhiệm chủ chốt (Chủ tịch Hội đồng nhân dân) đảm bảo theo quy định của Đảng (trừ một số nơi do điều kiện khó khăn đặc thù nên chưa thực hiện được).

5. Việc trang bị cơ sở vật chất, trang thiết bị cần thiết đảm bảo yêu cầu hoạt động của Hội đồng nhân dân ngày càng tốt hơn, nhất là điều kiện ứng dụng công nghệ thông tin phục vụ hoạt động của đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp. Hầu hết Hội đồng nhân dân các địa phương (cấp huyện) đã và đang xây dựng kế hoạch trang bị phương tiện làm việc (máy tính) cho đại biểu Hội đồng nhân dân. Bộ máy tham mưu phục vụ hoạt động Hội đồng nhân dân các cấp từng bước được kiện toàn. Công tác tập huấn, bồi dưỡng đại biểu dân cử được triển khai sớm, hoạt động giao ban, trao đổi thông tin, nâng cao chất lượng hoạt động được tăng cường ngay trong năm đầu tiên của nhiệm kỳ.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

Qua 01 năm triển khai Chỉ thị số 04-CT/TU của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, cơ bản các cấp ủy có quan tâm chỉ đạo tổ chức thực hiện Chỉ thị có kết quả bước đầu. Việc lãnh đạo hệ thống chính trị nâng cao nhận thức về vị trí, vai trò của Hội đồng

nhân dân theo luật định có bước chuyển biến tích cực. Vai trò lãnh đạo của cấp ủy các cấp được tăng cường. Nội dung, phương thức hoạt động Hội đồng nhân dân các cấp có sự đổi mới, theo hướng thực chất, hiệu quả hơn. Công tác xây dựng tổ chức bộ máy cơ quan dân cử ở các cấp được quan tâm ngay từ đầu nhiệm kỳ, chất lượng cơ cấu đội ngũ chuyên trách cơ bản đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ. Công tác tham mưu, phục vụ, điều kiện hoạt động của Hội đồng nhân dân nói chung, của đại biểu nói riêng được quan tâm, đảm bảo.

Tuy nhiên, còn một số khó khăn, hạn chế và nguyên nhân, như sau: Công tác chỉ đạo tổ chức triển khai, quán triệt Chỉ thị số 04-CT/TU ở một số cấp ủy còn hình thức, thiếu chặt chẽ, chưa cụ thể. Có nơi chưa xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện; chưa phân công nhiệm vụ cho cơ quan nào có trách nhiệm trong tham mưu triển khai, thực hiện Chỉ thị.

Công tác tuyên truyền, phổ biến các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân chưa được thường xuyên. Nội dung tuyên truyền các chính sách, chủ trương mới từ các nghị quyết của Hội đồng nhân dân chưa được định hướng, phương thức phối hợp tuyên truyền chưa thống nhất tập trung.

Vai trò lãnh đạo một số cấp ủy đối với Hội đồng nhân dân còn thiếu chặt chẽ, sâu sát. Ban Thường vụ cấp ủy chưa đảm bảo cơ chế định hướng đối với hoạt động Hội đồng nhân dân cùng cấp, ít quan tâm chế độ làm việc với Thường trực Hội đồng nhân dân để kịp thời cho ý kiến những vấn đề quan trọng phát sinh. Việc xem xét kết quả thực hiện kiến nghị của Hội đồng nhân dân và kết quả thực hiện nhiệm vụ đại biểu dân cử gắn với công tác đánh giá cán bộ của từng cấp chưa được cụ thể hóa thành chủ trương, nhiệm vụ của cấp ủy.

Phương thức hoạt động của Hội đồng nhân dân nhiều nơi chưa có sự đổi mới mạnh mẽ. Công tác phối hợp thực hiện quy trình tổ chức các kỳ họp còn bị động, lúng túng. Hoạt động thảo luận, chất vấn chưa phong phú, quyết liệt. Chất lượng ban hành và giám sát việc thực hiện nghị quyết của Hội đồng nhân dân các cấp có mặt còn hình thức, chưa có tính khả thi cao. Công tác tham mưu của Thường trực Hội đồng nhân dân từng cấp có mặt chưa kịp thời, hiệu quả.

Việc bố trí cán bộ chuyên trách cơ quan dân cử giai đoạn đầu một số nơi còn lúng túng, khó khăn, do chưa nhất quán quan điểm, có tâm lý so sánh do việc bố trí số lượng, chức danh chuyên trách ở mỗi nơi không giống nhau. Cá biệt có cấp ủy bố trí nhân sự ứng cử chức danh lãnh đạo Ban kiêm nhiệm không đúng quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, buộc phải điều chỉnh sau bầu cử. Công tác quy hoạch các chức danh của các Ban Hội đồng nhân dân cấp Tỉnh, cấp huyện trong thực hiện còn lúng túng do chưa có hướng dẫn đầy đủ.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

- Kiến nghị Ban Thường vụ Tỉnh ủy tiếp tục chỉ đạo các cấp ủy, tổ chức đảng xây dựng và triển khai kế hoạch thực hiện Chỉ thị số 04-CT/TU, định kỳ sơ kết, báo cáo kết quả về Ban Thường vụ Tỉnh ủy theo quy định.

- Các cấp ủy, tổ chức đảng căn cứ tinh thần, nội dung Chỉ thị số 04-CT/TU, quan tâm tăng cường đổi mới phương thức lãnh đạo đối với tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân cùng cấp, khắc phục hạn chế tồn tại đã chỉ ra. Phát huy vai trò của Thường trực Hội đồng nhân dân các cấp trong tham mưu đề xuất nhằm từng bước cải tiến, đổi mới, nâng cao chất lượng hiệu quả hoạt động Hội đồng nhân dân từng cấp theo luật định.

Trên đây là báo cáo kết quả 01 năm triển khai thực hiện Chỉ thị số 04-CT/TU của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Đảng đoàn Hội đồng nhân dân Tỉnh xin báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy./.

Nơi nhận:

- Ban Thường vụ Tỉnh ủy,
- Các Ban, cơ quan giúp việc Tỉnh ủy,
- Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh,
- Ban Cán sự Đảng Ủy ban nhân dân Tỉnh,
- Đảng đoàn UBMTTQVN Tỉnh,
- Ban Thường vụ Huyện ủy, Thành ủy,
- Thành viên Đảng đoàn HĐND Tỉnh,
- Thường trực HĐND huyện, thành phố,
- Lưu: VT, Đảng đoàn.

**T/M ĐẢNG ĐOÀN HĐND
PHÓ BÍ THƯ**



Nguyễn Thị Kim Tuyền